



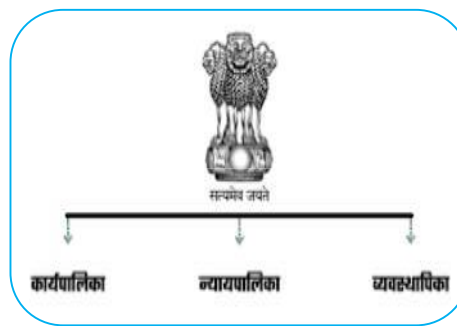
व्यवस्थापिका की शक्ति में कमी व कार्यपालिका की शक्ति में वृद्धि।

दिनेशकुमार मिश्र

असिस्टेंट प्रोफेसर, प्रेम किशन खन्ना राजकीय महाविद्यालय जलालाबाद शाहजहांपुर

सारांश:-

वर्तमान समय में सरकार के प्रमुख अंग व्यवस्थापिका की शक्ति में निरंतर कमी आ रही है जबकि अन्य अंगों की शक्ति में वृद्धि हो रही है व्यवस्थापिका जनता द्वारा निर्वाचित संस्था है। यह लोगो के विश्वास की आधारशिला है। इसका अपना एक अलग महत्व है परन्तु कार्यपालिका की शक्ति में वृद्धि होने से इसकी शक्ति में कमी आ रही है। कल्याणकारी राज्य का उदय, प्रदत्त व्यवस्थापन, नियोजन व दलियपद्धति जैसे कारणों ने व्यवस्थापिका को कार्यपालिका के सामने बौना साबित कर दिया है। इन सब अनेक कारणों ने व्यवस्थापिका की शक्ति में कमी कर दी है।



प्रस्तावना :-

सरकार के तीन अंग होते हैं व्यवस्थापिका, कार्यपालिका व न्यायपालिका। अध्यात्मक शासन प्रणाली में व्यवस्थापिका, कार्यपालिका व न्यायपालिका ये तीनों अंग अलग अलग होते हैं संसदीय शासन प्रणाली में न्यायपालिका अलग होती है और कार्यपालिका व व्यवस्थापिका एक दुसरे जुड़ी हुई होती है मंत्रीमंडल के सभी सदस्य अनिवार्य रूप से व्यवस्थापिका के सदस्य होते हैं। कार्यपालिका व्यवस्थापिका के प्रति उत्तरदायी होती है। व्यवस्थापिका के सदस्य मंत्रियों से प्रभु पूछते हैं तथा उन्हें अविश्वास प्रस्ताव द्वारा पद से हटा सकते हैं व्यवस्थापिका की अपनी एक अलग पहचान व महत्व है जनता द्वारा निर्वाचित होने के कारण लोकतंत्र में अधिक महत्व है किन्तु वर्तमान समय में कार्यपालिका के मुकाबले व्यवस्थापिका की सत्ता का पतन हो गया है कई ऐसे कारण हैं जिनसे पता चलता है कि कार्यपालिका की शक्ति में बढ़ोत्तरी हुई है और व्यवस्थापिका की शक्ति में कमी हुई है।

विश्लेषण :-

लार्ड ब्राइस ने अपनी पुस्तक 'मॉडर्न डेमोक्रेसिस' में एक अध्याय का शीर्षक "व्यवस्थापिका का पतन" रखकर बतलाया कि बीसवीं सदी में इनका पतन हो गया है इसे उसने अपने दूसरे अध्याय "व्यवस्थापिकाओं का रोग विज्ञान" में विशद वर्णन किया है इसी तरह केसी हिचर ने अपनी पुस्तक "लेजीस्लेचर" में व्यवस्थापिकाओं के पतन की बात कही है। व्यवस्थापिका की सत्ता में गिरावट के बारे में अध्ययन करने पर पता चलता है कि कार्यपालिका ने अपनी स्थिति को पहले की अपेक्षा अधिक मजबूत बना लिया है अब कार्यपालिका अनेक ऐसे कार्य करने लगी है जिनसे उनकी शक्ति में बढ़ोत्तरी हो रही है। ओपी गाबाने बताया कि विधानमंडल का पहला प्रतिद्वंदी तो कार्यपालिका है जबकि दूसरा प्रतिद्वंदी जनसंपर्क के साधन हैं। व्यवस्थापिका भी पहले की अपेक्षा मजबूत हुई है परन्तु

कार्यपालिका जैसी संस्था उनसे काफी आगे निकल गई है। आधुनिक लोक कल्याणकारी राज्य में कार्यपालिका ने सभी शक्तियां अपने पास रख ली है। ऐसे तमाम कारन निम्नलिखित हैं जिनसे व्यवस्थापिका की सत्ता में कमी व कार्यपालिका की सत्ता में बढ़ोत्तरी हुई है –

1. **कार्यपालिका का प्रभावी होना :-** वर्तमान समय में अनेक ऐसे कार्य हैं जिसे कार्यपालिका करने लगी है। लोक कल्याणकारी राज्य की धारणा के विकास के कारन भी कार्यपालिका के कार्यों में वृद्धि हुई है। अतः व्यवस्थापिका की शक्ति में निरंतर कमी और कार्यपालिका की शक्ति में वृद्धि होती जा रही है।
2. **प्रदत्त व्यवस्थापन :-** जब कानून निर्माण का बहुत अधिक भार बढ़ जाता है तब व्यवस्थापिका अपनी इच्छा से कानून निर्माण शक्ति को कार्यपालिका को सौंप देती है तो उसे प्रदत्त व्यवस्थापन कहते हैं इसी कारन व्यवस्थापिका की शक्ति में कमी और कार्यपालिका की शक्ति में बढ़ोत्तरी होती है।
3. **संचार के साधनों का विकास :-** संचार के साधनों जैसे रेडियो, टेलीविजन के विकास ने कार्यपालिका को मजबूती प्रदान की है। राष्ट्रपति व प्रधानमंत्री अब सीधे जनता से संवाद करते हैं। अमेरिका, ब्रिटेन व भारत में इन्हीं संचार के साधनों की वजह से जनता व सरकार के बीच दूरी कम हो गयी है।
4. **राजनितिक दलों का विकास :-** सभी अर्थों में कहा जाये तो व्यवस्थापिका की शक्ति कार्यपालिका ने राजनितिक दलों के माध्यम से हरण कर लिया है दल के समर्थन के आधार पर कार्यपालिका व्यवस्थापिका से सब कुछ करा लेती है संसदीय शासन प्रणाली हो या अध्यक्षीय शासन प्रणाली सभी में कार्यपालिका दल के समर्थन से व्यवस्थापिका की सारी शक्तियों का प्रयोग ही नहीं करती वरन् उसके नियंत्रण से भी मुक्त हो जाती है
5. **कल्याणकारी राज्य का उदय :-** वर्तमान समय में सरकारें जनता के कल्याण के लिए अनेक कदम उठा रही हैं जनता के सामाजिक, आर्थिक कार्यक्रमों को पूरा करने के लिए सरकारें, व्यवस्थापिका से भी आगे निकल चुकी हैं कार्यपालिका का दायित्व व अधिकार क्षेत्र दोनों काफी बढ़ गए हैं।
6. **व्यवस्थापिका पर कार्यपालिका का प्रभावी होना :-** संसदीय शासन प्रणाली में कार्यपालिका, व्यवस्थापिका के प्रति उत्तरदायी होती है लेकिन यह केवल कहने के लिए होता है। वास्तविकता यह है की कार्यपालिका ही व्यवस्थापिका पर नियंत्रण रखती है। दलीय प्रणाली में बहुमत के कारन कार्यपालिका काफी मजबूत बन गयी है।
7. **कार्यपालिका का सैनिक नियंत्रण :-** आणविक व अन्य विनाशक अस्त्र शास्त्रों के विकास के कारन कार्यपालिका देश की सुरक्षा में अन्य अंगों की अपेक्षा मजबूती के साथ लगी हुई है।
8. **वैदेशिक संबंधों का संचालन :-** व्यवस्थापिका इस मामले में कार्यपालिका से पीछे है। आज के लोक कल्याणकारी राज्य में कार्यपालिका ही अग्रसर है। उसी के द्वारा इन संबंधों का संचालन किया जा रहा है।

निष्कर्ष :-

उपर्युक्त कारणों का अध्ययन करने से मालूम होता है की वर्तमान समय में व्यवस्थापिका की शक्ति में कमी आयी है। परन्तु इन कारणों से यह निष्कर्ष निकालना सही नहीं होगा की व्यवस्थापिका का युग समाप्त हो गया है। व्यवस्थापिका आज भी अनेक कार्य कर रही है। जिन देशों में व्यवस्थापिकाएँ नहीं हैं वहाँ इनकी स्थापना की मांग की जा रही है लोकतांत्रिक देश हो या या सर्वाधिकारवादी व तानाशाही देशों में भी इनकी स्थापना की मांग हो रही है। राजनितिक व्यवस्था में ये राष्ट्रीय एकता के प्रतीक होते हैं। जनता की शिकयतो को एक मंच पर लाने का माध्यम होते हैं इनका कानूनी महत्व कभी नहीं समाप्त होगा।

परन्तु यह सर्वमान्य है की कार्यपालिका की तुलना में व्यवस्थापिका की शक्ति में कमी आयी है और कार्यपालिका की शक्ति में निरंतर वृद्धि हो रही है।

सन्दर्भ :-

1. तुलनात्मक शासन एवं राजनीति डॉ. सी. बी. गेना, संस्करण 2018, पृष्ठ 165

2. राजनीति विज्ञान के सिद्धांत डॉ. पुखराज जैन ,संस्करण 1995 पृष्ठ 141
3. राजनीति सिद्धांत की रूपरेखा डॉ. ओपी गावा, संस्करण 2001 पृष्ठ 165
4. जेम्स ब्राइस मॉडर्न डेमोक्रेसी 1921 के सीटिवियर लेजिस्लेचर 1963