



तुरंग प्रशासनाचा इतिहास

^१बाबासाहेब सखाराम भुक्तरे , ^२प्रा. डॉ. सुरेश बळीराम गजभे
संशोधक

^३शुंकरयव चव्हाण महाविद्यालय अर्धापुर, ता, अर्धापुर जि. नांदेड.

गोषवारा:

कोणत्याही देशात तेथील प्रचलित कायद्यानुसार व न्यायसंमत मार्गाने गुज्हा शाबित होऊन बंदिवासाची शिक्षा झालेल्यांना निर्दिष्ट काळपर्यंत ताब्यात घेणारी शासकीय संस्था म्हणजे कारगृह किंवा तुरंग होय. सर्व देशांत अनेक शतकांपासून मृत्युदंड, देहदंड, द्रव्यदंड आणि बंदिवास हे शिक्षेचे चारही प्रकार कमी अधिक प्रमाणात खीकारलेले आहेत. शासनाची गरज आणि धोरण यांनुसार भिन्नभिन्न देशांत वेगवेगळ्या काळी वरीलपैकी एखाद्या प्रकारास अधिक महत्त्व प्राप्त झाले असेल.



प्रस्तावना:

त्यातप्रमाणे शिक्षा कोणती असावी आणि ती कोणत्या पद्धतीने व किती तीव्रतेने अंमलात आणावी, हे मुख्यतः गुन्हेगाराचे सामाजिक-आर्थिक स्थान, ज्यात्यातिरुद्ध गुज्हा घडलेला असेल त्या व्यक्तीचे अगर वस्तूचे सामाजिक स्थान व प्रतिष्ठा, गुन्ह्याचा प्रकार, गुन्ह्याविषयी प्रचलित असलेले धार्मिक वा अन्य तत्वज्ञान, कल्पना आणि शेदा तसेच गुन्ह्याविषयी अवगत असलेली कारणमीमांसा यांतील एक किंवा अनेक कारणांवर अवलंबून असे. शिक्षेच्या आधारभूत कल्पना जसजशा बदलत गेल्या, तसेच शिक्षेचे प्रकार आणि पद्धतीही बदलत गेल्या. कारगृहाच्या बाबतीतही त्याची उद्दिष्टे, अंतर्घना आणि व्यवस्था यांत वेळेवेळी सुधारणा घडत आल्या.

कारगृहाची कल्पना गुन्हेगाराविषयीच्या दृष्टिकोनात बदल झाल्याची घोतक आहे, 'जशास तसेच 'खुनाचा बदला खुनाने' इत्यादी विचार सरणीमागे सुडाची आवना होती व शिक्षेच्या धाकाने इतर संभाव्य गुन्हेगारांवर वचक बसावा, हाढी उद्देश होता. गुन्हेगार नीच कुऱ्यातील अगर नीच वर्गातील असला, तर हा उद्देश अधिक क्रूर शिक्षेच्या लघाने व्यक्त होत असे. शासनाच्या आर्थिक गरजांनुसार काढी ठिकाणी द्रव्यदंडास अधिक महत्त्व प्राप्त झाले होते. द्रव्यदंड ठेऊ न शकणार्यांकरिता व राजकीय कैद्यांकरिता कारगृहाची योजना करण्यात आली. गुन्हेगारांना समाजापासून अलग ठेवून समाजावे रक्षण करावे आणि गुन्हेगारांना सुधारण्याची संधी घावीय तसेच त्याच्या छातून घडलेल्या गुन्ह्याबदल त्यांना उत्पादक कामात गुंतवावे, असेही दृष्टिकोन कारगृहाच्या योजनेमागे होते.

आरतात महाभारतकाळापासून कारगृहाचा उल्लेख सापडतो. कौटिलीय अर्थशास्त्रात द्रव्यदंड भरु न शकणार्या गुन्हेगारांना बंधनागारात ठेवण्यात यावे, असा आदेश आहे. ऐतिहासिक काळातील कारगृहाची

उदाहरणे अनेक आहेत. तथापि आधुनिक भारतातील कारागृहांची खाना, व्यवस्था इ. गोष्टी पाहिजमात्य धर्तीवर उभारण्यात आल्या.

१.१ कारागृहपद्धतीचा आढळवा:

इंग्लंडमध्ये गुन्हेगारांना सुनावणीपूर्व मुदतीत बंदिस्त ठेवण्याकरिता कारागृहाचा उपयोग बाराव्या शतकापासून करण्यात आला. सोजाव्या शतकात इंग्लंड व युरोपीय देशांत कारागृहे आणि सुधारगृहे असितत्वात आली. लंडनचे ब्राइडलेल कारागृह (१७५३) आणि ग्रेट सुधारगृह (१७७७) सर्वश्रूत आहेत. परंतु या त अशा सुधारगृहांत खवऱ्यात किंवा इतर सोरीच्या गोष्टी मुळीच नव्हत्या.

पहिले कारागृह १७०३ साली अकवावा पोप वलेमेंट याने रोम येथे सुरु केले. प्रत्येक कैद्याला इतरांपासून अलग आणि एकांतवासात ठेवणे आणि त्याला शारीरिक कष्टाचे भरपूर काम देणे, ही अठराव्या शतकातील कैद्यांबदलची भूमिका होती. एकांतवासात विचार करावयाला संधी लाभून कैद्याला पृच्छाताप होईल व त्यांच्यात सुधारणा घडून होईल, ही विचारसरणी त्यामागे होती. अठराव्या शतकाच्या अखेरीस जेंरीमी बेंथेम याने या विचारसरणीप्रमाणे एक योजना मांडली. ती १७० वर्षांनंतर अमेरिकेतील इलिनॉय राज्यात मूर्त स्वरूपात आली. हे कारागृह वर्तुळाकार असून कैद्यांच्या खवतंत्र आणि बंदिस्त अशा खोल्या एकमेकांना लागून असत व वर्तुळाच्या केंद्रस्थानी उंचावर पहारेकरूयावे ठाणे असे.

एकांतवासाची पद्धत मुख्यात्वे पेनसिल्वेनियामध्ये एकोणिसाच्या शतकाच्या प्रारंभी अंमलात आली. या पद्धतीस 'पेनसिल्वेनिया सिस्टिम' किंवा विभक्त पद्धत असेही म्हटले जाते. याच सुमारास ॲबर्न येथे मौनपद्धत (सायलेंट सिस्टिम) ही दुसरी पद्धत सुरु झाली. विभक्त पद्धतीत असलेल्या काढी उणिवा तिच्यात काढून टाकण्यात आल्या होत्या. कैद्यावर संपूर्ण एकांतवास न लादता दिवसा इतर कैद्यांच्या संगतीत काम करण्यास त्याला मोकळीक दिली जाई आणि रत्री मात्र पुढी त्याला एकांतवासात रहावे लागे. दिवसा काम करीत असताना इतरांशी बोलायला त्याला परवानगी नसे. यावरळन्य या व्यवस्थेला मौन पद्धत असे संबोधण्यात आले.

या नंतरची तिसरी एक पद्धत ॲस्ट्रेलियाच्या पूर्वेस नॉरफॉक बेटावर १८४० च्या सुमारास अंमलात आली. ती गुण पद्धत अगर गुणांक पद्धत (मार्क सिस्टिम) होय. कैद्याला संपूर्ण शिक्षा भोगाती न लागला आपल्या चांगल्या किंवा शिस्तशीर वागणुकीने लवकरही सुटका करून घेता यावी, हा तिच्यामागील उद्देश आहे. त्यामुळे कैदी सदर्तर्गास प्रवृत्त होईल, अशीही अपेक्षा असे. कैद्याच्या गुन्ह्यास अनुसरून त्याच्या चांगल्या अगर वाईट वागणुकीबदल काढी गुण त्याच्या नावे जमा अगर वजा करीत आणि त्यानुसार त्याच्या शिक्षेच्या मुदतीत कपात किंवा वाढ करण्यात रोईल.

जेल किंवा जेल बिटीश आणि ॲस्ट्रेलियन इंग्रजी, पेनेंटीअरी (अमेरिकन इंग्रजी), नजरबंदी केंद्र (किंवा अमेरिकेबाबूर असल्यास केंद्र), सुधार केंद्र (अमेरिकन इंग्रजी), सुधार सुविधा, लॉक-अप किंवा रिमांड सेंटर) म्हणून ओळखले जाणारे हे एक जेल आहे कैद्यांना (किंवा कैदी) जबरदस्तीने बंदिवास घातलेली आणि राज्याच्या अधिकाराखाली असलेल्या अनेक खवतंत्याना नकार देणारी सुविधा. कारागृह सामान्यात: फौजदारी न्याय व्यापारातील वापरला जातोल गुन्ह्याचा आरोप असलेल्या लोकांना त्यांच्या खटल्यापर्यंत तुळंगवास ठोळवला जाऊ शकतोय ज्यांना बाजू मांडताना किंवा खटल्याच्या गुन्ह्यात दोषी आढळले आहेत त्यांना ठराविक मुदतीच्या कारावासाची शिक्षा ठोळवली जाऊ शकते. अगदी सोप्या भाषेत, एखाद्या कारागृहाचे वर्णन झारात असेही केले जाऊ शकते ज्यात लोकांना केलेल्या गुन्ह्याची शिक्षा म्हणून लोक कारादेशीररित्या ठेवले जातात.

हुक्मशाही राजवटीनी कारागृहांना राजकीय दडपशाहीचे साधन म्हणूनही वापरले जाऊ शकते. त्याचे कथित विरोधक अनेकदा चातणीशिवाय किंवा इतर कायदेशीर योज्य प्रक्रियेविना, राजकीय गुन्ह्यांसाठी तुळंगवास शेवट शकतातय हा न्याय न्यायाच्या उचित कारभाराच्या नियंत्रणाखाली असलेल्या आंतरराष्ट्रीय कायद्याच्या बहुतेक प्रकारांखाली बेकायदेशीर आहे. युद्धाच्या वेळी युद्धाचे किंवा कैदी लष्करी कारागृहात किंवा

युद्ध शिबिरांच्या कैदीमध्ये नजरकैदलेले असू शकतात आणि नागरिकांच्या मोठ्या गटांना तुळंगात घावणीत कैद केले जाऊ शकते.

१.२ इतिहास:

१.२.१ प्राचीन आणि मध्ययुगीन:

कारागृहांचा वापर सामाजिक संघटनेच्या रूपात राज्याच्या उदय ठोण्यापर्यंत हा सापडतो. राज्याच्या आगमनाच्या अनुषंगाने लेखी भाषेचा विकास झाला ज्यारोगे औपचारिक कायदेशीर संहिता तयार करणे समाजाला अधिकृत मार्गदर्शक सूचना म्हणून सक्षम केले. इ.स.पू. १७५० च्या सुमारास बैंबिलोनमध्ये लिहिलेल्या हम्मुराबीची कोड ही कायदेशीर संहितांपेक्षा ज्ञात आहे. हम्मुराबीच्या संहितातील कायद्यांचे उल्लंघन केल्याबद्दल दंड केवळ लेवस टालिओनिस (बदला घेण्याचा कारादाष या संकल्पनेवर केंद्रित होता, ज्यारोगे लोकांना सूड घेण्याच्या खरपाच्या रूपात शिक्षा दिली जात असे, बर्याचदा पीडितांनी. सूड किंवा सूड म्हणून शिक्षा देण्याची ही कल्पना प्राचीन सुमेरियन कोड, भारतीय मनुस्मृति (मानव धर्म शास्त्र), इंजितचा हर्मीस ट्राईमिजिस्टस आणि इत्तायाली मोजेक कायदेशीर संहितांमध्ये देखील आढळते.

प्लेटो सारख्या काढी प्राचीन ग्रीक तत्त्ववेत्तांनी शिक्षेचा उपरोग करण्याएवेतजी शिक्षा म्हणून दोषीना सुधारण्यासाठी शिक्षा वापरण्याची कल्पना विकसित करण्यास सुरवात केली. दंड म्हणून तुळंगवासाची शिक्षा सुरवातीला ज्यांना दंड भरणे परवडत नाही अशा लोकांसाठी करण्यात आले. अखेरीस, निर्धन अथेन्सियांना त्यांचे दंड भरणे शवय नसल्यामुळे, अनिश्चित काळासाठी तुळंगवासाची शिक्षा होऊ लागली, म्हणून त्याएवजी वेळेवी मर्यादा निश्चित केली गेली. प्राचीन अथेन्समधील कारागृह हे देशांतर म्हणून औळखले जात असे.

फक्त नजरकैद न ठेवता शिक्षा म्हणून एक तुळंगाचा वापर करणारे रोमन हे पहिले ते. कैद्यांना ठेवण्यासाठी म्हणून बरीच वेगवेगळी रचना वापरली जात होती, जसे की धातूचे पिंजरे, सार्वजनिक इमारतीचे तळघर आणि खाणी. सर्वात उल्लेखनीय रोमन तुळंगांपैकी एक म्हणजे म्हेर्टाईन कारागृह, सुमारे ४०४ इ.स.पू. मार्सिरास यांनी म्हेर्टाईन कारागृह प्राचीन रोमच्या खाली सीरेज सिरटीमध्ये स्थित केला आणि त्यात अंदारकोठडीचे एक मोठे जाळे तयार केले. बर्याच प्रकरणांमध्ये, नागरिकांना गुलामीची शिक्षा देखील सुनावली जात असे. युरोपमधील मध्यम युगात, किल्ले, किल्ले आणि सार्वजनिक इमारतीचे तळघर अनेकदा तात्पुरते कारागृह म्हणून वापरले जात होते.

फ्रेंच तत्त्ववेत्ता मिशेल फौकॉल्ट्या प्रभावया विशेषत: त्याच्या शिस्त आणि पुनीशः द बर्थ ऑफ द जेल (१७७७) या पुस्तकात कारागृहाचा ऐतिहासिक अभ्यास आणि एकूणच सामाजिक व्यवस्थेत त्यांच्या शूमिकेचा उत्साह वाढविणारा आहे. शिस्त व शिक्षा फ्रान्समधील ऐतिहासिक कागदपत्रांच्या आधारे आधुनिक युगात पाश्चात्य दंड प्रणालीत झालेल्या बदलांमागील सामाजिक व सैदूनातिक यांत्रणेचे विश्लेषण म्हणजेच जेलवा जन्म. केवळ सुधारवादांच्या मानवतावाटी चिंतेमुळे तुळंग हा शिक्षेचा मुख्य प्रकार बनला नाही, असा फौकॉल्ट्या मत आहे.

१८ च्या शतकाच्या उत्तरार्धांतर आणि १८ च्या शतकादरम्यान, सार्वजनिक अंमलबजावणी आणि छळ याचा लोकप्रिय प्रतिकार युरोप आणि अमेरिकेत अधिक प्रमाणात पसरला. विशेषत: रक्तरंजित संहिता अंतर्गत, काढी सुनावणीच्या पर्यायांसह, चोरीसारख्या क्षुल्लक गुन्ह्यांकरिता फाशीची शिक्षा ठेठातणे हे जनतेत अधिक लोकप्रिय नसल्याचे सिद्ध झालेया प्रतिवादीना फाशीची शिक्षा ठेठावली जाईल हे माहित असताना अनेक न्यायाधीशांनी क्षुल्लक गुन्ह्यांतील आरोपीना दोषी ठरविण्यास नकार दिला होता. राज्यकर्ते त्यांच्या प्रजेला अशा प्रकारे शिक्षा करण्याचा आणि नियंत्रित करण्याचा मार्ग शोधू लागले ज्यामुळे लोक त्यांना जुलमी आणि दुरु खद हिंसावाराचा बळी ठरु लागले.

समाधान म्हणून अनेकदा कठोर परिश्रम करून त्यांनी मोठ्या प्रमाणात तुळंगवासाची व्यवस्था विकसित केली. यावेळी उद्भवलेल्या तुळंग सुधार चळवळीवर काढी प्रमाणात विशेषाभासी तत्त्वज्ञानाचा जोरदार परिणाम झाला. पहिला उपरोगवाटीवाट आणि युक्तिवाटाच्या प्रबोधनात्मक विचारांवर आधारित होता आणि असे

सुघवले की तुरळंगात चाबूक, फाशी ड. सारख्या सार्वजनिक शारीरिक शिक्षेसाठी अधिक प्रभावी पर्याय म्हणून वापरला जावा असा ऐद्रॉटिक निवारण म्हणून संबोधला गेला जेणे करून तुरळंगात जाणे इतके कठोर आणि भयानक असते की तुरळंगात जाण्याच्या श्रीतीने लोक गुन्हे कार्यावारून परावृत्त होतील.

आधुनिक तुरळंग ही संकल्पना १९ व्या शतकाच्या उत्तरार्धात युरोपमध्ये अमलात आणली गेली. शिक्षेमध्ये सामान्यातरु शारीरिक स्वरूपाची शिक्षा असते ज्यात फाशीची शिक्षा, विकृतीकरण, फलीजेलेशन (फटफट) यांचा समावेश आहे. युरोपातील मध्ययुगापासून १६ व्या आणि १७ व्या शतकापर्यंत, तुरळंगवास हे वैयक्तिक शिक्षा म्हणून वरचितव वापरला जात होता आणि तुरळंगात प्रामुख्याने खटल्याची प्रतीक्षा करणार्याना आणि शिक्षेच्या प्रतीक्षेत असलेल्या दोषीना ठेवणे हे होते.

तथापि, लंडनमधील ब्राईंडवेल पॅलेस रेशे स्थित ब्राईंडवेल हाऊस ऑफ क्रेकशन्स हा त्या काळातला एक महत्वाता नावीन्यपूर्ण भाग होता, ज्यामुळे सुधारित कारागृहांची निर्मिती केले गेली ज्या कारागृहात बहुतेक किरकोळ गुन्हेगार, भटकणारे आणि स्थानिक असहाय लोक होते. या सुविधांमध्ये कैद्यांना टुरळंगातील कामगारां ॲशी नोकरी देण्यात आली होती. या मानील अपेक्षित धोरणे असे होते की, हे लोक कष्टकरी व्यक्ती बनतील आणि चांगले जीवन जगण्यासाठी तयार होतील. १७ व्या शतकाच्या अखेरीस, सुधारित स्थानिक कारागृह शांततेच्या स्थानिक न्यायाच्या निरंत्रणाखाली सामावली गेली.

निष्कर्ष:

त्यांच्या अंमलबजावणीसाठी सार्वजनिक आणि राजकीय इच्छाशक्तीचा अभाव देखील नाही. शासकीय कामकाजाच्या इतर क्षेत्रातही स्रोत कमकुवत आहेत. इतर विकासाच्या कामांच्या किंमतीवर तुरळंगात सुधारणा कराती, ही बाब कुणाच्याही लक्षात किंवा विचार नाही. कार्यकारी गटाने आणि नंतर मुल्ला समितीने केलेली शिफारस म्हणजे तुरळंगाचा विकास हा राष्ट्रीय विकासाच्या कार्यक्रमात एकत्रित केला गेला पाहिजे आणि त्यासाठी संसाधनांनी आपला योव्या वाटाईंगदान घावा, ही विनंती व्यर्थ ठरली नाही. आधुनिकीकरणाच्या योजनेतर्फत केंद्र सरकार तुरळंगांच्या सुधारणांसाठी राज्यांना मदत पुरवित आहे. नियमितपणे प्रगतीवर लक्ष ठेवण्यासाठी गृह मंत्रालयात स्वतंत्र मंडळाची आवश्यकता आहे.

संदर्भ:

1. Barnes, H.E.; Teeters, N.K. New Horizons in Criminology, Englewood Cliffs (N.J., 1959).
2. Johnson, E.H. Crime, Correction and Society, Illinois, 1964.
3. Sutherland, E.H.; Creasey, D.R. Principles of Criminology, Bombay, 1965.
4. Thompson, Anthony C. (2008). Releasing Prisoners, Redeeming Communities: Reentry, Race, and Politics. NYU Press. ISBN 978-0-8147-8316-0.
5. Throness, Laurie (2008). A Protestant Purgatory: Theological Origins of the Penitentiary Act, 1779. Ashgate Publishing. ISBN 9780754663928.
6. Walsh, John P. (2013). "Conditions of Confinement: The Social Reality of the Jail Inmate". The Culture of Urban Control: Jail Overcrowding in the Crime Control Era. Lexington Books. p. 51. ISBN 978-0-7391-7465-4.
7. Wortley, Richard (2002). Situational Prison Control: Crime Prevention in Correctional Institutions. Cambridge University Press. ISBN 978-0-521-00940-9.
8. Yousman, Bill (2009). Prime Time Prisons on U.S. TV: Representation of Incarceration. Peter Lang. ISBN 978-1-4331-0477-0.